

projekt

**POWIATOWA STRATEGIA
ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
NA LATA 2014-2020**

SPIS TREŚCI

| | |
|--|----|
| I. Wstęp..... | 3 |
| II. Ramy prawne i zgodność Strategii z innymi dokumentami | 5 |
| III. Charakterystyka powiatu pabianickiego..... | 6 |
| 3.1. Położenie geograficzne..... | 6 |
| 3.2. Sytuacja demograficzna..... | 6 |
| IV. Diagnoza problemów społecznych Powiatu Pabianickiego..... | 8 |
| 4.1. Bezrobocie..... | 13 |
| 4.2. Ubóstwo..... | 14 |
| 4.3. Niepełnosprawność..... | 15 |
| 4.4. Przemoc w rodzinie i alkoholizm..... | 17 |
| V. Pomoc społeczna realizowana na terenie Powiatu Pabianickiego..... | 20 |
| 5.1. Zadania własne powiatu..... | 21 |
| 5.2. Zadania z zakresu administracji rządowej..... | 22 |
| 5.3. Pomoc środowiskowa..... | 22 |
| 5.4. Pomoc stacjonarna..... | 23 |
| 5.5. System opieki nad dzieckiem..... | 25 |
| 5.5.1. Rodzina piecza zastępcza..... | 25 |
| 5.5.2. Instytucjonalna piecza zastępcza..... | 28 |
| 5.6. Pomoc osobom niepełnosprawnym..... | 30 |
| 5.6.1. Rehabilitacja społeczna..... | 30 |
| 5.6.2. Rehabilitacja zawodowa..... | 34 |
| 5.6.3. Pilotażowy Program „Aktywny samorząd”..... | 35 |
| 5.6.4. Rozwój i upowszechnianie aktywnej integracji projekt „Równe szanse” .. | 37 |
| 5.6.5. Powiatowa Społeczna Rada ds. Osób Niepełnosprawnych..... | 39 |
| 5.6.6. Organizacji pozarządowe działające na rzecz osób niepełnosprawnych..... | 41 |
| VI. Analiza SWOT..... | 44 |
| VII. Misja, cele strategiczne i operacyjne..... | 49 |
| 1. Misja..... | 49 |
| 2. Cel generalny..... | 49 |
| 3. Cele strategiczne..... | 49 |
| 4. Realizatorzy i partnerzy..... | 55 |
| 5. Źródła finansowania..... | 55 |
| 6. Wdrażanie, monitorowanie, ewaluacja..... | 56 |
| 7. Wskaźniki stopnia efektywności..... | 56 |
| Podsumowanie..... | 57 |

I. WSTĘP

Jednym z istotnych zadań powiatu wynikających z art. 19 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz.182 z późn. zm.) jest opracowanie i realizacja powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, wspierania osób niepełnosprawnych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka-po konsultacji z właściwymi terytorialnie gminami.

Realizacja ww. zadania wymaga profesjonalnego i systematycznego diagnozowania problemów społecznych zarówno na poziomie społeczności lokalnej, jak i na poziomie rodziny i jednostki. Diagnoza problemów społecznych występujących na terenie powiatu pabianickiego została sporządzona w oparciu o dane będące w dyspozycji Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach, Powiatowego Urzędu Pracy, ośrodków pomocy społecznej, działających na terenie powiatu oraz innych instytucji i organizacji współpracujących z PCPR.

Powiatowa Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Pabianickiego na lata 2014-2020 sporządzona w oparciu o diagnozę wskazuje na kluczowe kwestie społeczne z jakimi borykają się mieszkańcy powiatu oraz wytycza kierunki działań mających na celu niwelację zjawisk społecznie niepożądanych, a w konsekwencji poprawę jakości i warunków życia mieszkańców.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Pabianickiego jest zgodna z podstawowymi zasadami życia społecznego, w szczególności z zasadą pomocniczości i współodpowiedzialności, opracowana na okres 6 lat od 2014 do 2020 roku. Wszelkie podejmowane przedsięwzięcia będą prowadzone w oparciu o współdziałanie dwóch podmiotów: zasobów ludzkich i instytucjonalnych. Głównym narzędziem stosowanym w celu dokonania pozytywnych zmian będzie praca socjalna rozumiana jako wszelkie działania typu prospołecznego, których celem jest podtrzymywanie, chronienie lub rozwijanie interesów jednostek, rodzin, grup i społeczności.

Strategia stanowi punkt wyjścia do opracowania szczegółowych programów dotyczących osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, a jednocześnie jest podstawą do

ubiegana się przez instytucje samorządu terytorialnego o środki zewnętrzne (pochodzące z budżetu państwa, funduszy unijnych i innych źródeł).

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 12/2013 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach z dnia 2 grudnia 2013 r. został powołany Zespół do opracowania powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, w skład, którego weszli przedstawiciele jednostek zajmujących się problematyką społeczną. Prace zespołu koordynował Pan Jarosław Grabowski – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pabianicach.

Skład Zespołu :

| Lp. | Imię Nazwisko | Stanowisko/Instytucja |
|------------|----------------------|--|
| 1. | Maria Chmielewska | Dyrektor /DPS w Pabianicach |
| 2. | Hubert Kowalski | Dyrektor /DPS w Konstancynie Łódzkim |
| 3. | Arkadiusz Janicz | Dyrektor/Centrum Administracyjne do Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Porszewicach |
| 4. | Izabela Bazan | Główny specjalista /PCPR w Pabianicach |
| 5. | Anna Wyrwa | Radca prawny /PCPR w Pabianicach |
| 6. | Justyna Jeznach | Inspektor /PCPR w Pabianicach |
| 7. | Monika Kowalska | Pracownik socjalny /PCPR w Pabianicach |
| 8. | Ewa Popielas | Pracownik socjalny/PCPR w Pabianicach |
| 9. | Monika Rakowska | Doradca ds. osób niepełnosprawnych/PCPR w Pabianicach |

II. RAMY PRAWNE I ZGODNOŚĆ STRATEGII Z INNYMI DOKUMENTAMI

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest dokumentem uwarunkowanym prawnie. Obowiązek jej opracowania wynika z art.19 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r.poz.182 z późn.zm).

Istotne znaczenie dla treści i realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2014-2020 dla powiatu pabianickiego mają również inne akty prawne. Należą do nich:

- 1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.),
- 2) ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz.721 z późn. zm.),
- 3) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz.674 z późn. zm.),
- 4) ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz.135 z późn. zm.),
- 5) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493 z późn. zm.),
- 6) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 roku poz. 124 z późn. zm.),
- 7) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2010 r. Nr 234, poz.1536 z późn. zm.).

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2014-2020 na terenie powiatu pabianickiego spójna jest z innymi strategicznymi i programowymi dokumentami, które funkcjonują na poziomie ogólnopolskim, wojewódzkim i gminnym , tj. m.in :

- **Krajowa Strategia Polityki Społecznej na lata 2007-2013,**
- **Strategia Polityki Społecznej Województwa Łódzkiego na lata 2007-2020,**
- **Gminne Strategie Rozwiązywania Problemów Społecznych.**

III. CHARAKTERYSTYKA POWIATU PABIANICKIEGO

3.1. Położenie geograficzne

Powiat pabianicki położony w środkowej części województwa łódzkiego tworzy 7 gmin - 2 gminy miejskie: Pabianice i Konstantynów oraz 5 gmin wiejskich: Pabianice, Dłutów, Dobroń, Ksawerów i Lutomiersk, które różnią się pod względem zajmowanej powierzchni i liczebności mieszkańców, a co za tym idzie liczby instytucji i funkcjonujących organizacji, gdzie realizowana jest szeroko pojęta polityka społeczna. Dużym atutem powiatu jest jego lokalizacja w centrum Polski, w niewielkiej odległości od Łodzi. Dzięki temu inwestorzy gospodarczy oraz pabianiczanie mają dogodne połączenia komunikacyjne z innymi regionami kraju i z zagranicą.

3.2 Sytuacja demograficzna

Powiat pabianicki zajmuje powierzchnię 492 km², na jego terenie zamieszkuje 119.668 mieszkańców (dane uzyskane z GUS, stan na 30.06.2013 r.). Liczbę mieszkańców oraz powierzchnię poszczególnych gmin obrazują tabele 1 i 2.

**Tabela nr 1. Liczba ludności w poszczególnych gminach, z podziałem na płeć
(stan na 30.06.2013 r.)**

| Identyfikator gminny* | Gmina | Powierzchnia w km ² | Liczba ludności | | |
|-----------------------|--------------------------|--------------------------------|-----------------|---------------|---------------|
| | | | razem | mężczyźni | kobiety |
| - | Powiat pabianicki | 492 | 119.668 | 56.123 | 63.545 |
| 1 | Pabianice | 33 | 67.996 | 31.276 | 36.720 |
| 1 | Konstantynów Ł. | 27 | 17.728 | 8.254 | 9.474 |
| 2 | Dłutów | 101 | 4.396 | 2.199 | 2.197 |
| 2 | Dobroń | 94 | 7.465 | 3.658 | 3.807 |
| 2 | Ksawerów | 14 | 7.604 | 3.647 | 3.957 |
| 2 | Lutomiersk | 134 | 7.875 | 3.851 | 4.024 |
| 2 | Pabianice | 89 | 6.604 | 3.238 | 3.366 |

*Znaczenie identyfikatorów:

1- Gmina miejska

2- Gmina wiejska

Tabela nr 2. Liczba ludności w powiecie pabianickim (stan na 30.06.2013 r.)

| Powiat pabianicki | | | Miasta | | | Wieś | | |
|--------------------------|------------------|----------------|---------------|------------------|----------------|---------------|------------------|----------------|
| ogółem | mężczyźni | kobiety | ogółem | mężczyźni | kobiety | ogółem | mężczyźni | kobiety |
| 119.688 | 56.123 | 63.545 | 85.724 | 39.530 | 46.194 | 33.944 | 16.593 | 17.351 |

Liczba mieszkańców powiatu corocznie się zmniejsza. Jednocześnie należy zauważyć, że proces ten dotyczy głównie gmin miejskich gdyż liczba mieszkańców wsi nieznacznie wzrosła w ciągu ostatnich kilku lat (dane uzyskane z GUS na lata 2011-2013) – zmiany te obrazuje tabela nr 3.

Tabela nr 3 Liczba ludności w powiecie pabianickim na przestrzenie lat 2011-2013

| | Powiat pabianicki Ogółem | Miasto | Wieś |
|-------------|-------------------------------------|---------------|-------------|
| 2011 | 119.930 | 86.934 | 32.996 |
| 2012 | 119.757 | 86.078 | 33.679 |
| 2013 | 119.688 | 85.724 | 33.944 |

Analizując strukturę mieszkańców powiatu warto podkreślić, iż nie istnieją krajowe dane statystyczne dotyczące liczby osób niepełnosprawnych (w tym dzieci i młodzieży niepełnosprawnej). Szacuje się, iż niepełnosprawni stanowią **12,2%** populacji w Polsce (dane pochodzą z Narodowego Spisu Powszechnego 2011). Należy, zatem założyć, że powiat pabianicki zamieszkuje około 14 tysięcy osób niepełnosprawnych i liczba ta stale wzrasta.

IV. DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH POWIATU PABIANICKIEGO

Nasilenie problemów społecznych powoduje, że duża grupa osób z terenu powiatu nie radzi sobie we własnym zakresie z zaspokajaniem podstawowych potrzeb bytowych oraz rozwiązywaniem codziennych problemów. Stąd też od kilku lat liczba klientów Ośrodków Pomocy Społecznej na terenie powiatu stale wzrasta. Na dzień 30.06.2013 r. z pomocy ośrodków skorzystało **14.868 osób w 5.375 rodzinach**. Najczęstszym powodem korzystania z pomocy jest bezrobocie. W I półroczu 2013 r. z tego powodu z pomocy skorzystały **3.242 osoby w 1.439 rodzinach**. Brak zatrudnienia powoduje znaczne obniżenie standardu życia osób i ich rodzin, przyczynia się do zubożenia materialnego, a konsekwencji prowadzi do ubóstwa, które z roku na rok rośnie. W roku 2012 liczba rodzin objętych wsparciem z powodu ubóstwa wyniosła: **1.180**, a w już w samym I półroczu 2013 r. udzielono wsparcia **1.032 rodzinom**. Kolejnym powodem jest długotrwała choroba i niepełnosprawność. W I półroczu 2013 r. wsparciem z powodu niepełnosprawności objęto: **806 rodzin**. Na uwagę zasługuje coroczny spadek liczby rodzin potrzebujących wsparcia ze względu na alkoholizm oraz niski odsetek rodzin korzystających ze wsparcia ze względu na narkomanię. W półroczu 2013 r. wsparciem objęto **8 rodzin**. Z analizy danych wynika, iż gmina Lutomiersk na przestrzeni 3 lat nie miała żadnych zgłoszeń, z tego powodu. Poniższe tabele obrazują najczęstsze powody korzystania ze wsparcia Ośrodków Pomocy Społecznej funkcjonujących na terenie powiatu pabianickiego na przestrzeni lat 2011-2013, uwzględniając pomoc świadczoną w poszczególnych gminach.